



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1634 /DPSG  
DATA 1305 2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
375, 2405 2011

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 21 alin. (3) din Legea privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia nr. 213/1998*”, inițiată de un grup de senatori - PSD (Bp. 119/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Pentru simplificarea procedurii de inventariere a bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale se propune modificarea art. 21 alin. (3) din *Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca atestarea apartenenței bunurilor la domeniul public județean sau de interes local să nu se mai realizeze de Guvern, prin hotărâre, ci de către consiliul județean, respectiv de Consiliul General al Municipiului București.

Astfel, potrivit propunerii legislative, textul art. 21 alin. (3) va avea următorul cuprins:

„(3) *Inventarele astfel însușite se centralizează de Consiliul județean, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, care, prin hotărâre, atestă apartenența bunurilor la domeniul public județean sau de interes local*”.

## II. Observații

1. În prezent, potrivit art. 21 din Legea nr. 213/1998, procedura de inventariere a bunurilor ce fac parte din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale presupune *patru etape*, și anume: - întocmirea inventarului de către comisia special constituită, condusă de președintele consiliului județean, respectiv de primarul general al Municipiului București sau de primar (alin. (1)); - însușirea de către consiliul județean, Consiliul General al Municipiului București sau de consiliul local, după caz, a inventarului întocmit (alin. 2)); - centralizarea de consiliul județean, respectiv de Consiliul General al Municipiului București a inventarelor însușite (alin. (3), prima teză); - atestarea, prin hotărâre de Guvern, a apartenenței la domeniul public județean sau de interes local a bunurilor menționate în inventarele întocmite și însușite potrivit etapelor anterioare ale procedurii (alin. (3) teza a doua).

Atestarea prin hotărâre de Guvern a apartenenței bunurilor la domeniul public județean sau de interes local se explică, pe de o parte, prin caracterul unitar ce caracterizează regimul bunurilor proprietate publică, sens în care amintim că *inventarul* bunurilor din domeniul public al statului *se aprobă, de asemenea, prin hotărâre de Guvern* (art. 20 alin. (2) din Legea nr. 213/1998), iar pe de altă parte, prin necesitatea păstrării unei *evidențe corecte a bunurilor proprietate publică*, având în vedere că potrivit art. 9 din lege este posibilă trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniu public al unei unități administrativ-teritoriale.

2. În ceea ce privește justificarea propunerii legislative, subliniem că forma actuală a art. 21 alin. (3) din Legea nr. 213/1998 nu aduce atingere principiului autonomiei locale, întrucât hotărârea de Guvern avută în vedere de text, ca act administrativ cu caracter individual, nu schimbă regimul juridic al bunurilor din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, ci doar confirmă o situație de fapt, respectiv apartenența lor la domeniul public județean sau de interes local. Pe de altă parte, precizăm că gestionarea bunurilor proprietate publică este de competență exclusivă a autorităților administrației publice locale, conform art. 4 alin. (2) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și se realizează în modalitățile prevăzute de art. 123 alin. (1) din acest act normativ.

Trebuie avut în vedere faptul că începând cu anul 2001 până în prezent au fost adoptate hotărâri ale Guvernului privind atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, acestea constituind momentul inițial al stabilirii domeniului public de interes local, respectiv de interes județean.

Considerăm că prin natura sa, actul (hotărârea de Guvern) de atestare a bunurilor aparținând domeniului public de interes local/județean nu creează drepturi noi, nu stabilește și nici nu modifică regimul juridic al bunurilor respective și nu este de natură a vătămă vreun drept.

3. Întrucât din interpretarea coroborată a art. 21 și art. 19 din Legea nr. 213/1998 rezultă că procedura de inventariere se referă numai la primul inventar al bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, într-o corectă tehnică legislativă atestarea modificărilor intervenite ulterior ar trebui realizată prin acte administrative cu aceeași forță juridică, potrivit principiului menționat în prima teză a art. 58 alin. (3) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul căruia „*evenimentele legislative pot fi dispuse prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior*”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului